

**ANALISIS YURIDIS TERHADAP PENGATURAN TINDAK
PIDANA PENGEMISAN ANAK MENURUT UNDANG-
UNDANG NOMOR 1 TAHUN 2023 DALAM PERSPEKTIF
TUJUAN HUKUM**

SKRIPSI

Program Sarjana

Program Studi : Ilmu Hukum



Diajukan oleh :

SHEVYA ANGGRAINI PUTRI

NPM : 2274201001634

UNIVERSITAS MERDEKA PASURUAN

FAKULTAS HUKUM

2026

**ANALISIS YURIDIS TERHADAP PENGATURAN TINDAK
PIDANA PENGEMISAN ANAK MENURUT UNDANG-
UNDANG NOMOR 1 TAHUN 2023 DALAM PERSPEKTIF
TUJUAN HUKUM**

SKRIPSI

**Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan
Guna Mencapai Derajat Sarjana S-1**

Program Sarjana
Program Studi : Ilmu Hukum



Diajukan oleh :

SHEVYA ANGGRAINI PUTRI

NPM : 2274201001634

**UNIVERSITAS MERDEKA PASURUAN
FAKULTAS HUKUM**

2026

Lembar Pengesahan

**Skripsi ini telah disetujui
Tanggal : 23 Juli 2026**

Oleh :

Pembimbing I

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'Kris' followed by a stylized flourish.

Kristina Sulatri, S.H., M.Hum

Pembimbing II

A handwritten signature in blue ink, featuring a large loop and several vertical strokes.

Wiwin Ariesta, S.H., M.H

**ANALISIS YURIDIS TERHADAP PENGATURAN TINDAK PIDANA
PENGEMISAN ANAK MENURUT UNDANG-UNDANG NOMOR 1
TAHUN 2023 DALAM PERSPEKTIF TUJUAN HUKUM**

Dipersiapkan dan disusun oleh :

SHEVYA ANGGRAINI PUTRI

NPM : 2274201001634

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada Tanggal : 28 Juli 2026

Susunan Dewan Penguji

Ketua Penguji,



Dr. Muhammad Mashuri, S.H., M.H

Anggota Dewan Penguji,



Wiwin Ariesta, S.H., M.H

Sekretaris Penguji,



Kristina Sulatri, S.H., M.Hum

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan

Untuk memperoleh gelar sarjana

Tanggal : 24 Agustus 2026

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Merdeka Pasuruan



Humiati, S.H., M.Hum

ABSTRAK

Penelitian ini dilatarbelakangi oleh masih maraknya praktik pemanfaatan anak untuk kegiatan mengemis yang mengakibatkan pelanggaran terhadap hak-hak anak serta belum optimalnya perlindungan hukum terhadap anak dari tindakan eksploitasi ekonomi. Pemanfaatan anak untuk pengemis adalah salah satu bentuk eksploitasi ekonomi yang melanggar hak anak dan menghambat tumbuh kembangnya. Sebagai bentuk perlindungan hukum terhadap anak, ketentuan tersebut mengatur tindak pidana pemanfaatan anak untuk pengemis dalam Pasal 425. Berdasarkan hal tersebut, penelitian ini mengkaji bagaimana pengaturan tindak pidana pemanfaatan pengemis anak menurut Pasal 425 UU No. 1 Tahun 2023 tentang KUHP dan bagaimana tujuan hukum yang hendak dicapai melalui pengaturan tersebut. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis dan mengkaji pengaturan pemanfaatan pengemis anak serta tujuan hukum yang hendak dicapai melalui pengaturan mengenai pengemis anak dalam pasal tersebut.

Penelitian ini menggunakan landasan teori mengenai perlindungan anak, tindak pidana pengemis anak, dan teori tujuan hukum Gustav Radbruch yang meliputi keadilan, kepastian hukum, dan kemanfaatan. Metode penelitian yang digunakan adalah penelitian yuridis normatif dengan pendekatan perundang-undangan (*statute approach*) dan pendekatan konseptual (*conceptual approach*). Penelitian ini menggunakan bahan hukum primer berupa peraturan perundang-undangan serta bahan hukum sekunder berupa buku, jurnal ilmiah, dan literatur hukum yang dianalisis secara kualitatif melalui metode deduktif.

Berdasarkan hasil penelitian, Pasal 425 UU Nomor 1 Tahun 2023 tentang KUHP telah memberikan perumusan yang jelas mengenai unsur-unsur tindak pidana pemanfaatan anak untuk pengemis serta memperluas pertanggungjawaban pidana terhadap pihak yang memiliki kekuasaan atas anak. Pengaturan tersebut mencerminkan tujuan hukum berupa keadilan melalui perlindungan hak anak, kepastian hukum melalui perumusan unsur tindak pidana dan sanksi pidana yang jelas, serta kemanfaatan melalui upaya pencegahan eksploitasi anak dan pemberian efek jera kepada pelaku. Dengan demikian pengaturan pemanfaatan pengemis anak tidak hanya berperan sebagai instrumen penegakan hukum pidana, tetapi juga sebagai upaya perlindungan hukum yang mengutamakan kepentingan terbaik bagi anak, sehingga diperlukan penguatan regulasi oleh pemerintah melalui penyusunan dan pembentukan peraturan pelaksana sebagai tindak lanjut agar perlindungan hukum terhadap anak dapat terlaksana secara optimal.

Kata Kunci: Tujuan Hukum, Pengemis Anak, Perlindungan Anak.

**PERNYATAAN
ORISINALITAS SKRIPSI**

Bersama ini saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa :

1. Di dalam naskah skripsi ini baik sebagian maupun seluruhnya tidak terdapat karya ilmiah yang pernah disusun orang lain untuk memperoleh gelar akademik dari suatu perguruan tinggi.
2. Di dalam naskah skripsi ini tidak terdapat karya/pendapat yang pernah ditulis/dikutip orang lain kecuali disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.
3. Apabila dalam naskah skripsi ini ternyata terdapat unsur-unsur plagiat, saya bersedia untuk bertanggung jawab secara pribadi serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Pasuruan, 13 Agustus 2026

Penulis



SHEVYA ANGGRAINI PUTRI

NPM : 2274201001634

KATA PENGANTAR

Dengan segala puja dan puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat serta hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul **“Analisis Yuridis Terhadap Pengaturan Tindak Pidana Pengemisan Anak Menurut Undang-Undang Nomor 1 Tahun 2023 dalam Perspektif Tujuan Hukum”**, sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Program Sarjana (S1) Fakultas Hukum Universitas Merdeka Pasuruan.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak akan terselesaikan tanpa adanya bantuan, dukungan, bimbingan, serta nasihat dari berbagai pihak dalam proses penyusunannya. Pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Rektor Universitas Merdeka Pasuruan, Bapak Dr. Muhammad Misdram, S.Kom., M.M., M.Kom;
2. Ibu Humiati, S.H., M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Merdeka Pasuruan;
3. Ibu Kristina Sulatri, S.H., M.Hum. selaku Dosen Pembimbing I atas segala bimbingan, arahan dan masukan yang telah diberikan kepada penulis;
4. Ibu Wiwin Ariesta, S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing II atas segala bimbingan dan dukungan yang telah diberikan kepada penulis;
5. Seluruh Dosen serta Staf Fakultas Hukum Universitas Merdeka Pasuruan atas ilmu dan bimbingan yang diberikan selama proses perkuliahan hingga penyusunan skripsi ini;

6. Kedua orang tua penulis yang selalu memberikan kasih sayang, doa, nasihat, serta atas kesabarannya yang luar biasa dalam setiap langkah hidup penulis;
7. Teman-teman anggota grup *WhatsApp* Kepak Sayap dan Gwenchana atas kebersamaan dan kerja sama yang terjalin selama masa perkuliahan hingga penyusunan skripsi ini;
8. Seluruh pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu, yang telah dengan tulus ikhlas memberikan doa dan motivasi sehingga dapat terselesaikannya skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih memiliki keterbatasan dan kekurangan. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun demi penyempurnaan skripsi ini.

Pasuruan, 2 Juni 2026
Penulis

SHEVYA ANGGRAINI PUTRI

NPM : 2274201001634

DAFTAR ISI

Halaman

ABSTRAK.....	i
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI.....	ii
KATA PENGANTAR.....	iii
DAFTAR ISI.....	v
DAFTAR LAMPIRAN	viii
BAB I : PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Identifikasi dan Perumusan Masalah	10
C. Tujuan Penelitian.....	10
D. Kegunaan Penelitian.....	10
BAB II : TINJAUAN PUSTAKA	
A. Tinjauan Umum Tentang Anak dan Perlindungan Anak	
1. Pengertian Anak dan Kedudukannya Sebagai Subjek Hukum	13
2. Hak dan Kewajiban Anak.....	15
3. Pengertian dan Tujuan Perlindungan Anak	18
4. Asas-Asas Perlindungan Anak	20
5. Bentuk-Bentuk Perlindungan Hukum Terhadap Anak	22
B. Tinjauan Umum Tentang Tindak Pidana Pengemisan Anak	
1. Pengertian Pengemisan dan Pengemisan Anak	26
2. Pengemisan Anak sebagai Bentuk Eksploitasi Anak	28
3. Dampak Sosial dan Hukum dari Pengemisan Anak	30

C. Tinjauan Umum Tentang Tujuan Hukum

1. Pengertian Tujuan Hukum..... 32
2. Teori Tentang Tujuan Hukum..... 34
3. Bentuk-Bentuk Tujuan Hukum 39

BAB III : METODE PENELITIAN

- A. Perspektif Pendekatan Penelitian 43
- B. Ruang Lingkup Penelitian..... 44
- C. Jenis dan Sumber Data 45
- D. Teknik Pengumpulan Bahan Hukum 48
- E. Teknik Analisis Bahan Hukum..... 49

BAB IV : ANALISIS YURIDIS TERHADAP PENGATURAN TINDAK PIDANA PENGEMISAN ANAK MENURUT UNDANG-UNDANG NOMOR 1 TAHUN 2023 DALAM PERSPEKTIF TUJUAN HUKUM

- A. Analisis Yuridis Terhadap Ketentuan Mengenai Pengemisan Anak Sebagaimana Diatur dalam Pasal 425 UU No. 1 Tahun 2023 Tentang KUHP 51
- B. Tujuan Hukum Yang Hendak Dicapai dengan Adanya Pengaturan Tentang Pengemisan Anak dalam Pasal 425 UU No. 1 Tahun 2023 Tentang KUHP 71

BAB V : PENUTUP

- A. Kesimpulan 81
- B. Saran..... 81

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN



DAFTAR LAMPIRAN

1. Surat Penetapan Bimbingan Skripsi
2. Berita Acara Bimbingan Skripsi
3. Kartu Konsultasi/Bimbingan

