

HUKUM ADMINISTRASI NEGARA

**ANALISIS YURIDIS TERHADAP PEMBERLAKUAN
RETRIBUSI DAERAH PADA PEMBAYARAN RETRIBUSI
PASAR**

SKRIPSI

Program Sarjana

Program Studi : Ilmu Hukum



Diajukan Oleh :

DIANA RIZKI AGUSTIN

NPM : 2274201001604

UNIVERSITAS MERDEKA PASURUAN

FAKULTAS HUKUM

2026

**ANALISIS YURIDIS TERHADAP PEMBERLAKUAN
RETRIBUSI DAERAH PADA PEMBAYARAN RETRIBUSI
PASAR**

SKRIPSI

**Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan
Guna Mencapai Derajat Sarjana S-1**

Program Sarjana
Program Studi : Ilmu Hukum



Diajukan Oleh :

DIANA RIZKI AGUSTIN

NPM : 2274201001604

UNIVERSITAS MERDEKA PASURUAN

FAKULTAS HUKUM

2026

Lembar Pengesahan

Skripsi ini telah disetujui
Tanggal : 04 September 2026



Oleh :

Pembimbing I

Dr. Muhammad Mashuri, S.H., M.H.

Pembimbing II

Humiati, S.H., M.Hum.

**ANALISIS YURIDIS TERHADAP PEMBERLAKUAN RETRIBUSI
DAERAH PADA PEMBAYARAN RETRIBUSI PASAR**

Dipersiapkan dan disusun oleh :

DIANA RIZKI AGUSTIN

NPM : 2274201001604

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji
Pada Tanggal : 27 Juli 2026

Susunan Dewan Penguji

Ketua Penguji,

Dr. Ronny Winarno, S.H., M.Hum.

Anggota Dewan Penguji,

Humiati, S.H., M.Hum.

Sekretaris Penguji,

Dr. Muhammad Mashuri, S.H., M.H.

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan
Untuk memperoleh gelar sarjana

Tanggal : 21 September 2026

Dekan Fakultas Hukum
Universitas Merdeka Pasuruan



Humiati, S.H., M.Hum.

ABSTRAK

Rendahnya tingkat kepatuhan sebagian pedagang pasar dalam melaksanakan kewajiban pembayaran retribusi meskipun telah memanfaatkan fasilitas yang disediakan oleh pemerintah daerah menjadi latar belakang adanya penelitian ini. Secara normatif, pemungutan retribusi pasar telah memiliki dasar hukum yang jelas melalui UU No. 1 Tahun 2022 tentang Hubungan Keuangan antara Pemerintah Pusat dan Pemerintahan Daerah beserta peraturan pelaksanaannya di daerah. Sebagai contoh, dalam praktiknya masih ditemukan pedagang di Pasar Poncol Kota Pasuruan yang menunggak atau tidak membayar retribusi dengan alasan menurunnya pendapatan akibat persaingan perdagangan digital, keberadaan pedagang di luar area pasar, serta persepsi terhadap kualitas pelayanan pasar yang belum optimal. Adapun masalah dalam penelitian ini yaitu tentang bagaimana pengaturan hukum retribusi pasar berdasarkan Pasal 87 Ayat (4) UU No. 1 Tahun 2022 dan bagaimana konsekuensi yuridis bagi wajib retribusi yang menunggak atau tidak memenuhi kewajiban pembayaran retribusi pasar.

Metode penelitian yang digunakan yaitu yuridis normatif dengan menggunakan pendekatan Undang-Undang. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa pengaturan hukum retribusi pasar dalam Pasal 87 Ayat (4) UU No. 1 Tahun 2022 menegaskan bahwa setiap pedagang yang menggunakan fasilitas pasar wajib membayar retribusi sesuai ketentuan yang berlaku. Kewajiban tersebut timbul karena adanya pemanfaatan pelayanan pasar, sedangkan Pemerintah Daerah berkewajiban menyediakan pelayanan yang layak berdasarkan prinsip legalitas, kepastian hukum, dan keadilan. Konsekuensi yuridis bagi wajib retribusi yang menunggak pembayaran meliputi timbulnya utang retribusi, pengenaan sanksi administratif, penagihan melalui surat teguran dan STRD, hingga pencabutan hak pakai objek retribusi sesuai ketentuan yang berlaku. Penegakan sanksi harus dilakukan sesuai prosedur hukum, sementara penurunan omzet tidak menghapus kewajiban pembayaran retribusi.

Kata Kunci : Retribusi Pasar, Wajib Retribusi, Konsekuensi Yuridis

PERNYATAAN
ORISINALITAS SKRIPSI

Bersama ini saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa :

1. Di dalam naskah skripsi ini baik sebagian maupun seluruhnya tidak terdapat karya ilmiah yang pernah disusun orang lain untuk memperoleh gelar akademik dari suatu perguruan tinggi.
2. Di dalam naskah skripsi ini tidak terdapat karya/pendapat yang pernah ditulis/dikutip orang lain kecuali disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.
3. Apabila dalam naskah skripsi ini ternyata terdapat unsur-unsur plagiat, saya bersedia untuk bertanggung jawab secara pribadi serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Pasuruan, 27 Juli 2026
Penulis,



DIANA RIZKI AGUSTIN
NPM : 2274201001604

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah segala puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT atas berkat rahmat dan karunia-Nya sehingga penulisan dengan judul **“ANALISIS YURIDIS TERHADAP PEMBERLAKUAN RETRIBUSI DAERAH PADA PEMBAYARAN RETRIBUSI PASAR”** dapat terselesaikan dengan baik. Tidak lupa sholawat dan juga salam semoga selalu tercurahkan kepada Baginda Nabi Muhammad SAW yang telah menuntun kita ke jalan yang benar.

Penyusunan skripsi ini digunakan sebagai salah satu syarat untuk mendapatkan gelar Sarjana Strata-1 (S1) di Fakultas Hukum Universitas Merdeka Pasuruan. Selama penulis mengikuti perkuliahan telah banyak menimba ilmu pengetahuan yang disampaikan oleh para dosen di Fakultas Hukum Universitas Merdeka Pasuruan, sehingga dengan ilmu pengetahuan yang didapat menambah wawasan kepada penulis sebagai bekal untuk menyelesaikan skripsi ini.

Dalam kesempatan ini penulis ingin menyampaikan penghormatan, ucapan terima kasih, serta apresiasi yang sebesar-besarnya kepada :

1. Rektor Universitas Merdeka Pasuruan, Dr. Muhammad Misdrum, S.Kom., MM., M.Kom.
2. Dekan Fakultas Hukum Universitas Merdeka Pasuruan, Humiati, SH., M.Hum, sekaligus sebagai dosen pembimbing II yang dengan penuh kesabaran telah memberikan arahan, bimbingan, motivasi, serta koreksi yang konstruktif sejak tahap penyusunan skripsi ini hingga selesai.

3. Dr. Muhammad Mashuri SH., MH selaku dosen pembimbing I, yang telah memberikan bimbingan, pengarahan, serta petunjuk-petunjuk yang diperlukan dalam proses penyusunan skripsi ini.
4. Dr. Ronny Winarno, S.H., M.Hum selaku dosen penguji yang membantu memberikan saran yang sangat positif demi kesempurnaan skripsi ini.
5. Segenap Dosen dan Staf Fakultas Hukum Universitas Merdeka Pasuruan yang turut memberikan dukungan dan semangat terhadap penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
6. Pintu surgaku, Ibunda Asmaniyah. Terimakasih sebesar-besarnya penulis ucapkan atas segala bentuk bantuan, semangat dan doa yang diberikan selama ini. Terima kasih atas kesabaran dan kebesaran hatinya menghadapi penulis yang keras kepala. Beliau sangat berperan penting dalam menyelesaikan program studi penulis hingga S1 walaupun beliau hanya mampu menempuh pendidikan sekolah menengah atas. Beliau memang tidak sempat merasakan bangku perkuliahan, namun sangat memotivasi serta sujudnya yang selalu menjadi doa untuk kesuksesan anak-anaknya.
7. Kepada cinta kasih kakak perempuanku satu-satunya, Puput Dwi Jayanti. Terima kasih karena selalu menjadi kakak yang baik, yang senantiasa memberikan semangat dan dukungan kepadaku, terutama saat aku merasa bingung menentukan arah dan tujuan hidupku.
8. Kakak ipar dan kedua keponakan yaitu Keysa dan Shanum terima kasih atas dukungan dan semangat yang kalian berikan.

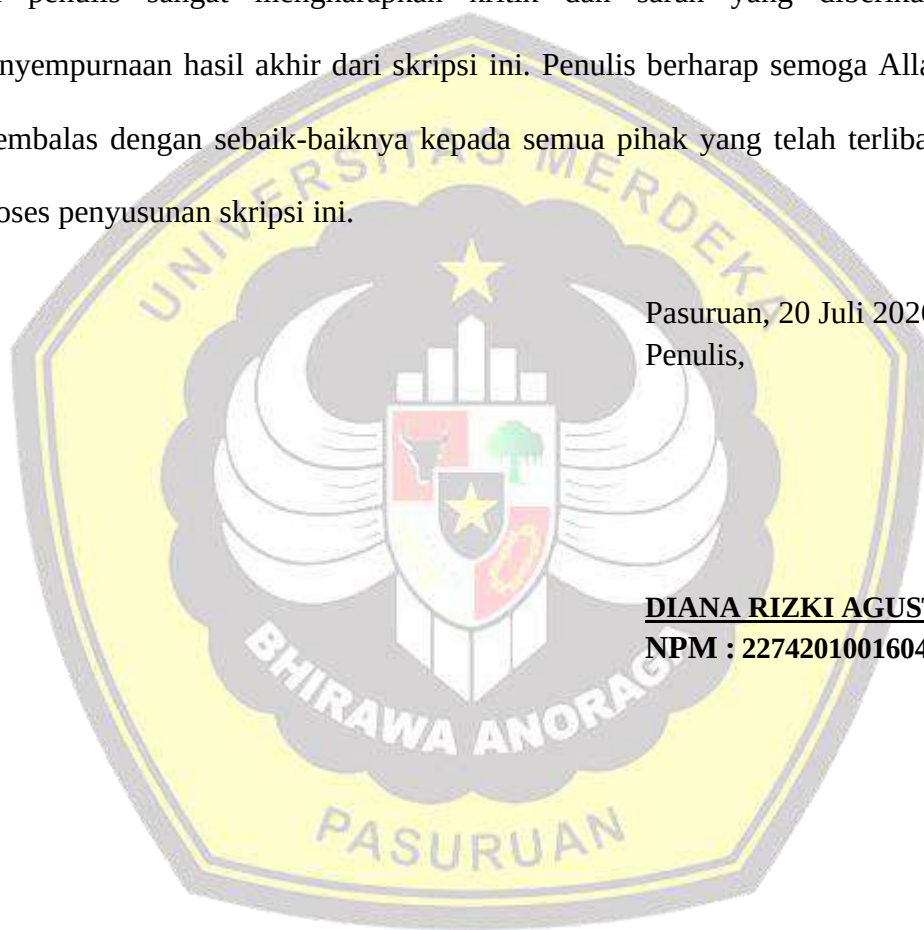
9. Sahabat penulis yaitu Firditya Rachma Damayanti, Gisela Cindi Wahyudi, dan Miftahul Jannah yang telah memberi masukan dan dukungan kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi.
10. Kepada seseorang yang tak sengaja bertemu dan akan menjadi suami saya, yaitu Muhammad Rifa'i, terimakasih telah hadir dan menjadi bagian dari perjalanan hidup penulis. Berkontribusi banyak dalam penulisan karya tulis ini, baik waktu maupun tenaga kepada penulis. Telah mendukung, menghibur, dan mendengarkan keluh kesah, serta memberikan semangat pantang menyerah untuk menyelesaikan studi ini;
11. Terakhir, penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada diri sendiri, Diana Rizki Agustin, anak tunggal dan harapan orang tuanya. Terima kasih telah hadir di dunia ini, telah bertahan sejauh ini, dan terus berjalan melewati segala tantangan semesta hadirkan. Terima kasih karena tidak menyerah ketika jalan di depan terasa gelap, ketika keraguan datang silih berganti, dan ketika langkah terasa berat untuk di teruskan. Terima kasih karena tetap memilih untuk melanjutkan, walaupun sering tidak tahu pasti kemana arah ini akan membawa. Terima kasih karena telah menjadi teman paling setia bagi diri sendiri, hadir dalam sunyi, dalam lelah, dalam diam yang penuh tanya. Terima kasih sudah mempercayai proses, meski hasil belum sesuai harapan. Meski harus menghadapi kegagalan, kebingungan, bahkan perasaan ingin menyerah. Terima kasih karena tetap jujur pada rasa takut, namun tidak membiarkan rasa takut itu membatasi langkah, karena keberanian bukanlah ketiadaan rasa takut, melainkan keinginan untuk tetap bergerak meski takut masih melekat erat, dan

paling penting. Terima kasih karena sudah berani memilih, memilih untuk mencoba, memilih untuk belajar, dan memilih untuk menyelesaikan apa yang telah kamu mulai.

Penulis sepenuhnya memahami bahwa ini masih jauh dari kata sempurna, dikarenakan terbatasnya waktu serta ilmu pengetahuan yang dimiliki. Oleh sebab itu penulis sangat mengharapkan kritik dan saran yang diberikan guna penyempurnaan hasil akhir dari skripsi ini. Penulis berharap semoga Allah SWT membalas dengan sebaik-baiknya kepada semua pihak yang telah terlibat dalam proses penyusunan skripsi ini.

Pasuruan, 20 Juli 2026
Penulis,

DIANA RIZKI AGUSTIN
NPM : 2274201001604



DAFTAR ISI

Halaman

HALAMAN JUDUL

LEMBAR PENGESAHAN

LEMBAR PERSETUJUAN

ABSTRAK	i
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI	ii
KATA PENGANTAR	iii
DAFTAR ISI	vii
DAFTAR LAMPIRAN	x
BAB I : PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Identifikasi dan Perumusan Masalah	10
C. Tujuan Penelitian	11
D. Kegunaan Penelitian	11
BAB II : TINJAUAN PUSTAKA	
A. Tinjauan Umum Tentang Pemerintahan Daerah	
1. Pengertian Pemerintahan Daerah	13
2. Hak dan Kewajiban Pemerintahan Daerah	14
3. Asas-Asas Pemerintahan Daerah	16
4. Urusan Pemerintahan Daerah	20
B. Tinjauan Umum Tentang Peraturan Daerah	
1. Pengertian dan Fungsi Peraturan Daerah	22
2. Asas-Asas Pembentukan Peraturan Daerah	25
3. Materi Muatan Peraturan Daerah	26

4. Landasan-Landasan Pembentukan Daerah	27
C. Tinjauan Umum Tentang Pajak Daerah dan Retribusi Daerah	
1. Pengertian, Fungsi Pajak Daerah dan Retribusi Daerah	29
2. Objek, Subjek dan Wajib Pajak Daerah dan Retribusi Daerah	33
3. Pemungutan Pajak Daerah dan Retribusi Daerah	35
4. Jenis-Jenis Pajak Daerah dan Retribusi Daerah	37
BAB III : METODE PENELITIAN	
A. Perspektif Pendekatan Penelitian	40
B. Ruang Lingkup Penelitian	42
C. Jenis dan Sumber Data	42
D. Teknik Pengumpulan Bahan Hukum	45
E. Teknik Analisis Bahan Hukum	46
BAB IV : ANALISIS YURIDIS TERHADAP PEMBERLAKUAN RETRIBUSI DAERAH PADA PEMBAYARAN RETRIBUSI PASAR	
A. Pengaturan Hukum Mengenai Retribusi Pasar Dalam Sistem Retribusi Daerah Menurut Pasal 87 Ayat (4) Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 1 Tahun 2022 Tentang Hubungan Keuangan Antara Pemerintah Pusat dan Pemerintahan Daerah	48

B. Konsekuensi Yuridis Terhadap Wajib Retribusi Yang Melakukan Tunggakan atau Tidak Melaksanakan Kewajiban Pembayaran Retribusi Pasar	60
---	----

BAB V : PENUTUP

A. Kesimpulan	86
B. Saran	87

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN



DAFTAR LAMPIRAN

1. Surat Penetapan Bimbingan Skripsi
2. Berita Acara Bimbingan Skripsi
3. Kartu Konsultasi

