HUKUM PIDANA

ANALISIS YURIDIS PENJUALAN ROKOK TANPA CUKAI DALAM PERSPEKTIF UNDANG-UNDANG RI NOMOR 39 TAHUN 2007

SKRIPSI

Program Sarjana

Program Studi : Ilmu Hukum

Diajukan oleh :

MOKHAMAD ALIF NUR IMAN

NPM : 2274201001649

UNIVERSITAS MERDEKA PASURUAN

FAKULTAS HUKUM

2026

ANALISIS YURIDIS PENJUALAN ROKOK TANPA CUKAI DALAM PERSPEKTIF UNDANG-UNDANG RI NOMOR 39 TAHUN 2007

SKRIPSI

Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan

Guna Mencapai Derajat Sarjana S-1

Program Sarjana

Program Studi : Ilmu Hukum

Diajukan oleh :

MOKHAMAD ALIF NUR IMAN

NPM : 2274201001649

UNIVERSITAS MERDEKA PASURUAN

FAKULTAS HUKUM

2026

Lembar Pengesahan

Skripsi ini telah disetujui

Tanggal : 3 Agustus 2026

Oleh :

Dosen Pembimbing I	Dosen Pembimbing II
Dwi Budiarti S.H., M.Hum	Humiati S.H., M.Hum

ANALISIS YURIDIS PENJUALAN ROKOK TANPA CUKAI DALAM PERSPEKTIF UNDANG-UNDANG RI NOMOR 39 TAHUN 2007

Dipersiapkan dan disusun oleh

MOKHAMAD ALIF NUR IMAN
NPM : 22742010001649

Telah diprertahankan di depan Dewan Penguji
Pada tanggal : 3 Agustus 2026

Susunan Dewan Penguji

Ketua Penguji,

Dr. Ronny Winarno S.H., M.Hum

Anggota Dewan Penguji,

Humiati S.H, M. Hum

Sekertaris Penguji,

Dwi Budiarti SH., M.Hum

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan
Untuk memperoleh gelar sarjana

Tanggal : 3 Agustus 2026

Dekan Fakultas Hukum
Universitas Merdeka Pasuruan

Humiati S.H., M.Hum.

ABSTRAK

Penjualan rokok tanpa pita cukai merupakan pelanggaran di bidang cukai yang mengakibatkan kerugian terhadap penerimaan negara dan mengganggu ketertiban peredaran barang kena cukai. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis prinsip-prinsip pengaturan hukum dalam Pasal 54 Undang-Undang RI Nomor 39 Tahun 2007 serta mekanisme pemberlakuan sanksi pidana terhadap pelakunya.

Penelitian menggunakan metode yuridis normatif dengan pendekatan perundang-undangan dan konseptual melalui studi kepustakaan terhadap bahan hukum primer, sekunder, dan tersier yang dianalisis secara deskriptif kualitatif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Pasal 54 Undang-undang RI Nomor 39 Tahun 2007 mengandung prinsip legalitas, kepastian hukum, keadilan, kemanfaatan, dan perlindungan terhadap keuangan negara sebagai dasar pengaturan penjualan rokok tanpa pita cukai. Pemberlakuan sanksi pidana dilaksanakan melalui mekanisme penegakan hukum yang meliputi pengawasan, penyidikan, penuntutan, dan pemeriksaan di pengadilan. Meskipun telah memiliki dasar hukum yang jelas, pelaksanaannya masih menghadapi hambatan berupa rendahnya kesadaran hukum masyarakat, faktor ekonomi, dan keterbatasan pengawasan. Oleh karena itu, diperlukan penegakan hukum yang konsisten disertai peningkatan pengawasan dan edukasi hukum kepada masyarakat.

Kata Kunci**:** penjualan rokok, cukai dan sanksi pidana.

PERNYATAAN

ORISINALITAS SKRIPSI

Bersama ini saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa:

1. Di dalam naskah skripsi ini baik sebagian maupun seluruhnya tidak terdapat karya ilmiah yang pernah disusun orang lain untuk memperoleh gelar akademik dari suatu perguruan tinggi.
2. Di dalam naskah skripsi ini tidak terdapat karya/pendapat yang pernah ditulis/dikutip orang lain kecuali disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.
3. Apabila dalam naskah skripsi ini ternyata terdapat unsur-unsur plagiat, saya bersedia untuk bertanggung jawab secara pribadi serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Pasuruan, 3 Agustus 2026

Mahasiswa,



Nama : Mokhamad Alif Nur Iman
NPM : 2274201001649

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat-Nya. Sholawat serta salam tidak lupa penulis haturkan kepada Rasulullah SAW yang telah menuntun kaum muslim dalam jalan terang yang penuh ilmu pengetahuan, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Skripsi ini berjudul **"ANALISIS YURIDIS PENJUALAN ROKOK TANPA CUKAI DALAM PERSPEKTIF UNDANG-UNDANG RI NOMOR 39 TAHUN 2007.**" Penulis persembahkan untuk Fakultas Hukum Universitas Merdeka Pasuruan sebagai persyaratan guna meraih gelar sarjana Strata (S-1) di bidang hukum.

Penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari peran dan keterlibatan berbagai pihak yang memotivasi, mendoakan, dan membantu penulis. Untuk itu penulis mengucapkan terimakasih kepada :

1. Rektor Universitas Merdeka Pasuruan, Bapak Dr. Mokhamad Misdram, S.Kom., M.M., M.Kom;
2. Dekan Fakultas Hukum Universitas Merdeka Pasuruan Ibu Humiati S.H., M.Hum sekaligus Dosen Pembimbing II yang telah banyak memberikan masukan dan arahan kepada penulis;
3. Ibu Dwi Budiarti S.H., M.Hum. selaku Dosen Pembimbing I yang telah banyak memberikan ilmu, bimbingan, arahan, dan motivasi kepada penulis;
4. Bapak Dr. Ronny Winarno S.H., M.Hum. selaku Dosen Penguji yang telah banyak memberikan bimbingan, masukan, arahan, dan ilmu kepada penulis;
5. Segenap Dosen dan Staf Fakultas Hukum Universitas Merdeka Pasuruan;

6. Untuk kedua orang tua penulis, Achmad Tojib S.Pd dan Maria Ulfa S.Pd dan keluarga yang selalu memberikan do'a, dukungan, dan ridhonya dalam proses penyusunan skripsi ini;
7. Seluruh sahabat dan teman-teman yang telah bersedia mendengarkan segala keluh kesah, meluangkan waktu, serta selalu memberi semangat baik secara moril maupun materiil kepada penulis;
8. Untuk seseorang yang hanya mempunyai nama lima huruf saja, wanita tecantik yang tak kalah penting kehadirannya, Salma yang telah menemani penulis dikala suka maupun duka, yang telah menjadi warna yang tidak akan pudar, menjadi rasa yang tidak pernah hambar untuk selalu memberikan semangat atas segala kerumitan perjalanan ini. Semoga ikatan ini tidak akan pernah usai dan selalu bersama untuk mewujudkan impian-impian kita.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, oleh karena itu, kritik dan saran yang membangun dari berbagai pihak penulis harapkan untuk kesempurnaan skripsi ini. Semoga penelitian ini dapat bermanfaat bagi kita semua.

Pasuruan, 3 Agustus 2026
Penulis



MOKHAMAD ALIF NUR IMAN
NPM : 2274201001649

DAFTAR ISI Halaman

Lembar Pengesahan i
Lembar Persetujuan ii
ABSTRAK iii
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI iv
KATA PENGANTAR v
DAFTAR ISI vii
DAFTAR LAMPIRAN ix
BAB I : PENDAHULUAN 1
A. Latar Belakang Masalah 1
B. Identifikasi dan Perumusan Masalah 5
C. Tujuan Penelitian 6
D. Kegunaan Penelitian 7
BAB II: TINJAUAN PUSTAKA 9
A. Tinjauan Umum Tentang Pertanggungjawaban Pidana 9
1. Asas Legalitas dalam Hukum Pidana 10
2. Kesengajaan dan Kelalaian 11
B. Tinjauan Umum tentang Cukai 19
1. Pengertian Cukai 19
2. Fungsi dan Tujuan Pemungutan Cukai 20
3. Barang Kena Cukai 21
4. Rokok Sebagai Objek Cukai Menurut Undang-Undang RI Nomor 39 Tahun 2007 23
C. Tinjauan Umum Tentang Pidana Dibidang Cukai 25
1. Pengertian Rokok Tanpa Pita Cukai 25
2. Bentuk-Bentuk Pelanggaran Dibidang Cukai 27
3. Larangan Penjualan Rokok Tanpa Pita Cukai 29
4. Kententuan Pidana Pasal 54 Undang-Undang RI Nomor 39 Tahun 2007 31
5. Unsur-Unsur Delik Dalam Pasal 54 Undang-Undang RI Nomor 39 Tahun 2007 35

BAB III: METODE PENELITIAN 42

A. Perspektif Pendekatan Penelitian 42

B. Ruang Lingkup Penelitian 43

C. Jenis dan Sumber Data 44

D. Teknik Pengumpulan Bahan Hukum 49

E. Teknik Analisis Bahan Hukum 49

BAB IV : ANALISIS YURIDIS PENJUALAN ROKOK TANPA CUKAI DALAM PERSPEKTIF UNDANG-UNDANG RI NOMOR 39 TAHUN 2007 52

A. Prinsip-Prinsip Pengaturan Hukum Penjualan Rokok Tanpa Pita Cukai Menurut Pasal 54 Undang-Undang RI Nomor 39 Tahun 2007. 52

B. Mekanisme Pemberlakuan Sanksi Pidana terhadap Pelaku Penjualan Rokok Tanpa Pita Cukai dalam Praktik Penegakan Hukum di Indonesia. 74

BAB V: PENUTUP 87

A. Kesimpulan 87

B. Saran 88

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR LAMPIRAN

1. Surat Penetapan Bimbingan Skripsi.
2. Berita Acara Bimbingan Skripsi.
3. Kartu Konsultasi/Bimbingan.