

**ANALISIS YURIDIS TERHADAP SISTEM PROPORSIONAL  
TERBUKA BAGI CALON ANGGOTA DPRD  
KABUPATEN/KOTA**

**SKRIPSI**

Program Sarjana  
Program Studi : Hukum



Diajukan oleh :

**JAZILAH**  
**NPM : 1974201001360**

**UNIVERSITAS MERDEKA PASURUAN**  
**FAKULTAS HUKUM**  
**2023**

**ANALISIS YURIDIS TERHADAP SISTEM PROPORSIONAL  
TERBUKA BAGI CALON ANGGOTA DPRD  
KABUPATEN/KOTA**

**SKRIPSI**

**Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan  
Guna Mencapai Derajat Sarjana S-1**

Program Sarjana  
Program Studi : Hukum



Diajukan oleh :

**JAZILAH**  
**NPM : 1974201001360**

**UNIVERSITAS MERDEKA PASURUAN**  
**FAKULTAS HUKUM**  
**2023**

**Lembar Pengesahan**

Skripsi ini telah disetujui

Tanggal : 22 Juni 2023



Pembimbing I

Dr. Muhammad Mashuri, S.H., M.H.

Pembimbing II

Wiwin Ariesta, S.H., M.H.

**ANALISIS YURIDIS TERHADAP SISTEM PROPORSIONAL  
TERBUKA BAGI CALON ANGGOTA DPRD  
KABUPATEN/KOTA**

Dipersiapkan dan disusun oleh

**JAZILAH**  
**NPM : 1974201001360**

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji  
Pada Tanggal : 05 Juni 2023

Susunan Dewan Penguji

Ketua Penguji,

Anggota Dewan Penguji,

Dr. Muhammad Mashuri, S.H., M.H.

Humiati, S.H., MHum.

Sekretaris Penguji,

Wiwin Ariesta, S.H., M.H.

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan  
Untuk memperoleh gelar sarjana  
Tanggal : 22 Juni 2023

Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Merdeka Pasuruan

Yudhia Ismail, S.H., MHum.



## ABSTRAK

### ANALISIS YURIDIS TERHADAP SISTEM PROPORSIONAL TERBUKA BAGI CALON ANGGOTA DPRD KABUPATEN/KOTA

Penelitian ini mengkaji terkait sistem proporsional terbuka bagi calon anggota DPRD Kabupaten/Kota. Penelitian ini dilaksanakan dengan tujuan untuk mengetahui analisis yuridis terhadap sistem proporsional terbuka bagi calon anggota DPRD Kabupaten/Kota dan prinsip proporsional dalam sistem proporsional terbuka bagi calon anggota DPRD Kabupaten/Kota. Penelitian ini termasuk jenis penelitian hukum normatif, dengan menggunakan pendekatan perundang-undangan (*statuta approach*). Penelitian ini menggunakan sumber data berupa data sekunder, yang dilakukan dengan menggunakan studi pustaka dari bahan-bahan pustaka. Metode analisis yang digunakan dalam penelitian ini adalah analisis deskriptif menggunakan teknik analisis isi yang bersifat kualitatif.

Hasil Pembahasan dari penelitian ini adalah pemilihan umum untuk memilih calon anggota DPRD Kabupaten/Kota dilaksanakan dengan sistem proporsional terbuka. Terkait model pemberian suara mencoblos satu kali pada nomor atau tanda gambar parpol, dan atau nama calon. Mekanisme penetapan terpilih, penentuan berdasarkan atas hasil seluruh suara sah dari setiap parpol peserta pemilu di dapil yang bersangkutan. Penetapan perolehan jumlah kursi setiap parpol disuatu dapil dilakukan dengan membagi suara dengan bilangan pembagi 1 dan diikuti secara berurutan bilangan ganjil 3,5,7, dan seterusnya. Hasil pembagian diurutkan berdasarkan jumlah nilai terbanyak dengan menggunakan penghitungan suara menggunakan metode *sainte laque murni* yang sebelumnya menggunakan metode *kuota hare*. Namun dalam penerapannya terdapat kelebihan dan kekurangan dalam penerapan sistem proporsional terbuka ini, sehingga perlu adanya evaluasi kembali sistem proporsional terbuka dalam pemilu yang akan datang.

*Keywords:* Sistem Proporsional Terbuka, Calon, dan DPRD Kabupaten/Kota

**PERNYATAAN  
ORISINALITAS SKRIPSI**

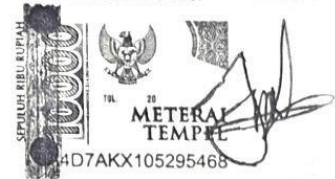
Bersama ini saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa:

1. Di dalam naskah skripsi ini baik sebagian maupun seluruhnya tidak terdapat karya ilmiah yang pernah disusun orang lain untuk memperoleh gelar akademik dari suatu perguruan tinggi.
2. Di dalam naskah skripsi ini tidak terdapat karya/pendapat yang pernah ditulis/dikutip orang lain kecuali disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.
3. Apabila dalam naskah skripsi ini ternyata terdapat unsur-unsur plagiat, saya bersedia untuk bertanggungjawab secara pribadi serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.



Pasuruan, 22 Juni 2023

Mahasiswa



**JAZILAH**

**NPM. 1974201001360**

## KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT. Karena atas segala rahmat dan nikmat-Nya, penulis dapat menyusun dan menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Skripsi dengan judul : **ANALISIS YURIDIS TERHADAP SISTEM PROPORSIONAL TERBUKA BAGI CALON ANGGOTA DPRD KABUPATEN/KOTA** diajukan sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan studi serta dalam rangka memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Program Studi Hukum di Fakultas Hukum Universitas Merdeka Pasuruan.

Dalam penyusunannya, penulis mendapat banyak bimbingan serta dorongan penuh cinta dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis ingin mengucapkan terimakasih yang setulus-tulusnya kepada :

1. Rektor Universitas Merdeka Pasuruan, Dr. Ir. Sulistyawati, M.P.
2. Dekan Fakultas Hukum Universitas Merdeka Pasuruan, Yudhia Ismail, S.H., MHum.
3. Dr. Muhammad Mashuri, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing I yang telah memberikan waktu, ilmu, serta masukan dalam proses pembuatan skripsi ini.
4. Wiwin Ariesta, S.H., M.H., selaku Dosen pembimbing II yang telah membagi waktunya untuk bimbingan. Membantu sekaligus memotivasi dalam penyusunan skripsi ini.

5. Humiati, S.H., M.Hum., selaku Anggota Dewan penguji yang memberikan masukan dalam penyusunan skripsi ini.
6. Seluruh Dosen dan Staf Fakultas Hukum Universitas Merdeka Pasuruan, yang telah ikut serta membantu kelancaran proses pengerjaan skripsi ini dari awal hingga terselesaikannya proposal ini dengan baik.
7. Kedua orang tua yakni Abdul Djalil dan Aminah yang dengan tulus memberi do'a dan semangat, serta perhatian secara moril dan materiil.
8. Kakak dan adik saya yakni Uyunurrohmah dan Umi Amalia yang dengan tulus memberi do'a dan semangat agar skripsi ini segera terselesaikan.
9. Sahabat-sahabat saya yang selalu memberikan semangat agar skripsi ini segera terselesaikan.
10. Rekan-rekan mahasiswa Program Studi Hukum, terimakasih sudah saling mendukung.

Akhir kata penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini masih saja terdapat banyak kekurangan. Oleh karena itu, kritik dan saran yang membangun sangat penulis harapkan di masa yang akan datang. Terimakasih atas kebaikan dan keikhlasan yang telah diberikan. Penulis hanya dapat berdoa semoga kebaikan yang telah diberikan akan dibalas oleh Allah SWT dengan yang lebih baik.

Pasuruan, 22 Juni 2023

Penulis

**JAZILAH**  
**NPM. 1974201001360**



## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>i</b>
<b>PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI</b> .....	<b>ii</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>iii</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>v</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>viii</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	<b>ix</b>
<b>BAB I : PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Identifikasi dan Perumusan Masalah .....	8
C. Tujuan Penelitian .....	9
D. Kegunaan Penelitian .....	9
<b>BAB II : TINJAUAN PUSTAKA</b>	
A. Tinjauan Umum Tentang Pemilihan Umum .....	11
1. Sejarah Pemilihan Umum Di Indonesia .....	11
2. Pengertian Pemilihan Umum .....	24
3. Asas dan Prinsip Pemilihan Umum .....	26
4. Penyelenggara Pemilihan Umum .....	28
5. Sistem Proporsional Dalam Hukum dan Pemilihan Umum ..	32
6. Jenis-Jenis Pemilihan Umum .....	34

B. Tinjauan Umum Tentang Sistem Proporsional Terbuka dalam

1. Pemilihan Umum Anggota DPRD Kabupaten/Kota .....37
2. Pengertian Sistem Proporsional Terbuka .....37
3. Dasar Hukum Ketentuan Sistem Proporsional Terbuka .....38
4. Penerapan Sistem Proporsional Terbuka Di Indonesia .....39

C. Tinjauan Umum Tentang Calon Anggota DPRD

- Kabupaten/Kota .....42
1. Tahapan Penyelenggaraan Pemilihan Umum Anggota DPRD  
Kabupaten/Kota .....42
  2. Pengertian Calon Anggota DPRD Kabupaten/Kota .....43
  3. Pengaturan Mengenai Ketentuan Calon Anggota DPRD  
Kabupaten/Kota .....47
  4. Mekanisme Penetapan Calon Anggota DPRD  
Kabupaten/Kota .....52

**BAB III : METODE PENELITIAN**

- A. Perspektif Pendekatan Penelitian ..... 58
- B. Ruang Lingkup Penelitian ..... 59
- C. Jenis dan Sumber Bahan Hukum ..... 60
- D. Teknik Pengumpulan Bahan Hukum ..... 63
- E. Teknik Analisis Bahan Hukum ..... 64

**BAB IV : ANALISIS YURIDIS TERHADAP SISTEM PROPORSIONAL**

**TERBUKA BAGI CALON ANGGOTA DPRD  
KABUPATEN/KOTA**

A. Analisis Yuridis Terhadap Sistem Proporsional Terbuka Bagi  
Calon Anggota DPRD Kabupaten/Kota ..... 65

B. Prinsip Proporsional Dalam Sistem Proporsional Terbuka Bagi  
Calon Anggota DPRD Kabupaten/Kota ..... 82

**BAB V : PENUTUP**

A. Kesimpulan ..... 93

B. Saran ..... 94

**DAFTAR PUSTAKA**

**LAMPIRAN**



## DAFTAR TABEL

Tabel	Halaman
1. Undang-Undang dan Dasar Hukum Pemilu DPRD Kabupaten/Kota .....	66
2. Pemilu dengan Sistem Proporsional Terbuka .....	69
3. Kelebihan dan Kekurangan Sistem Proporsional Terbuka .....	74
4. Ketentuan Batas Usia 17 (Tujuh Belas) Tahun dalam Memilih .....	87
5. Prinsip-Prinsip Penataan Daerah Pemilihan dan Alokasi Kursi .....	89



## DAFTAR LAMPIRAN

1. Surat Penetapan Bimbingan Skripsi
2. Berita Acara Bimbingan Skripsi
3. Kartu Konsultasi

