

HAN

**EFEKTIFITAS PELAKSANAAN FUNGSI PEMBENTUKAN
PERATURAN DAERAH PADA DEWAN PERWAKILAN
RAKYAT DAERAH BERDASARKAN
ASAS KEPASTIAN HUKUM**

(Studi Di Kantor Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Pasuruan)

SKRIPSI

Program Sarjana
Program Studi : Hukum



Diajukan oleh :

ELSA LAWDY VERNANDA
NPM : 1974201001339

**UNIVERSITAS MERDEKA PASURUAN
FAKULTAS HUKUM
2023**

**EFEKTIFITAS PELAKSANAAN FUNGSI PEMBENTUKAN
PERATURAN DAERAH PADA DEWAN PERWAKILAN
RAKYAT DAERAH BERDASARKAN
ASAS KEPASTIAN HUKUM**

(Studi Di Kantor Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Pasuruan)

SKRIPSI

Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan
Guna Mencapai Derajat Sarjana S-1

Program Sarjana
Program Studi : Hukum



Diajukan oleh :

ELSA LAWDY VERNANDA
NPM : 1974201001339

**UNIVERSITAS MERDEKA PASURUAN
FAKULTAS HUKUM
2023
LEMBAR PENGESAHAN**

Skripsi ini telah disetujui

Tanggal 29 Juli 2023



Oleh :

Pembimbing I

Dr. Muhammad Mashuri, SH. MH.

Pembimbing II

Humiati, SH. MHum.

**EFEKTIFITAS PELAKSANAAN FUNGSI PEMBENTUKAN
PERATURAN DAERAH PADA DEWAN PERWAKILAN
RAKYAT DAERAH BERDASARKAN
ASAS KEPASTIAN HUKUM**

(Studi Di Kantor Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Pasuruan)

Dipersiapkan dan disusun oleh

ELSA LAWDY VERNANDA
NPM : 1974201001339

Telah dipertahakan di depan Dewan Penguji
Pada tanggal 29 Juli 2023

Susunan Dewan penguji

Ketua Penguji,

Dr. Muhammad Mashuri, SH. MH

Anggota Dewan Penguji

Dwi Budiarti, SH. MHum

Sekretaris Penguji

Humiati, SH.M.Hum.

Sksipsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar sarjana



ABSTRAK

Penelitian ini dilatarbelakangi oleh permasalahan yang terjadi pada pelaksanaan fungsi DPRD sebagai pembuat peraturan daerah yang dinilai masih belum optimal dilakukan. Dalam menjalankan Pemerintahan perlu adanya sebuah peraturan yang di buat untuk mengatur kehidupan bermasyarakat, dalam pembentukan peraturan daerah DPRD Kabupaten Pasuruan mendapatkan hambatan. hambatan tersebut diantaranya adalah Terkait Pelaksanaan Fungsi Pembentukan Peraturan Daerah pada Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Pasuruan. Dan Juga terdapat Kendala yang terjadi di Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Pasuruan dalam penyusunan pembuatan Peraturan Daerah yang Berkepastian Hukum. Serta Upaya yang dilakukan dalam mengatasi kendala Penyusunan Pembuatan Peraturan Daerah.

Metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah pendekatan yuridis empiris. Metode ini digunakan untuk mengetahui secara langsung efektifitas serta hambatan dalam proses pembentukan peraturan daerah pada Dewan Perwakilan Rakyat Daerah berdasarkan asas kepastian hukum. Peneliti juga turun untuk melakukan wawancara terhadap anggota bapemperda dan sekretariat DPRD Kabupaten Pasuruan mengenai pembentukan peraturan daerah pada DPRD Kabupaten Pasuruan

Hasil penelitian yang dilakukan oleh Penulis DPRD dalam menjalankan fungsi legislasi pembentukan peraturan perundang-undangan harus melalui tahapan perencanaan, penyusunan, pembahasan, evaluasi dan fasilitasi rancangan Perda, penetapan atau pengesahan, penomoran, pengundangan dan autentifikasi, penyebarluasan. Dalam pembuatan rancangan peraturan perundang-undangan DPRD menemukan kendala sering terjadi benturan antara pemerintah pusat dengan pemerintah daerah sehingga terjadi keterlambatan pengesahan raperda, dalam mengatasi upaya tersebut DPRD melakukan pengumpulan data terlebih dahulu sebelum dibawa ke pemerintah pusat.

Kata Kunci : **DPRD, PERDA, KEPASTIAN HUKUM**

PERNYATAAN ORISINILITAS SKRIPSI

Bersamaan ini saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa :

1. Di dalam naskah skripsi ini baik sebagian maupun seluruhnya tidak terdapat karya ilmiah yang pernah disusun orang lain untuk memperoleh gelar akademik dari suatu perguruan tinggi.
2. Di dalam naskah skripsi ini terdapat karya/pendapat yang pernah ditulis/dikutip orang lain kecuali disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.
3. Apabila dalam naskah skripsi ini ternyata terdapat unsur-unsur plagiat saya bersedia untuk bertanggungjawab secara pribadi serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Pasuruan, 29 Juli 2023

Mahasiswa,



Nama : Elsa Lawdy Vernanda
NPM : 1974201001339

KATA PENGANTAR

Syukur Alhamdulillah penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa Allah SWT, atas rahmat dan hidayahNya sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi yang berjudul “Efektifitas Pelaksanaan Fungsi Pembentukan Peraturan Daerah pada Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Berdasarkan Asas Kepastian Hukum”. Skripsi ini ditulis dalam rangka memenuhi syarat untuk mencapai gelar Sarjana Hukum pada Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Merdeka Pasuruan.

Dalam penyelesaian studi dan penulisan skripsi ini, penulis banyak memperoleh bantuan baik pengajaran, bimbingan dan arahan dari berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Untuk itu penulis menyampaikan penghargaan dan terima kasih yang tak terhingga kepada:

1. Rektor Universitas Merdeka Pasuruan Dr. Ir Sulistyawati M.P
2. Dekan Fakultas Hukum Universitas Merdeka Pasuruan, Bapak Yudhia Ismail, S.H., M.Hum.
3. Dr. Muhammad Mashuri, SH. MH Selaku Wakil Rektor Universitas Merdeka Pasuruan dan sebagai Pembimbing I yang telah memberi arahan dan bimbingan yang sangat berarti dalam penyusunan skripsi ini
4. Humiati, SH. MHum Selaku Pembimbing II yang telah memberikan Saran dalam pembuatan Skripsi ini
5. Dwi Budiarti, SH. MHum Selaku Dosen Wali yang sudah membimbing Penulis dari Semester awal sampai Akhir sekaligus sebagai dosen penguji.

6. Kepada orang tua Penulis yang senantiasa memotivasi Penulis dalam mengerjakan skripsi ini
7. Kepada semua pihak yang tidak bisa penulis tuliskan satu persatu, penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya

Penulis menyadari dalam pembuatan skripsi ini masih banyak kekurangan. Oleh karena itu sangat diharapkan saran sehingga tulisan ini dapat berguna kedepannya. Penulis juga mengharapkan penelitian ini dapat dikembangkan agar bermanfaat untuk umum.



Pasuruan, 29 Juli 2023

Penulis

Elsa Lawdy Vernanda

DAFTAR ISI

Halaman

HALAMAN JUDUL	
LEMBAR PENGESAHAN	
LEMBAR PERSETUJUAN	
ABSTRAK	v
PERNYATAAN ORISINILITAS SKRIPSI.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR LAMPIRAN.....	xii
DAFTAR TABEL	xiii
BAB I : PENDAHULUAN	
A.Latar Belakang Masalah	1
B.Identifikasi dan Perumusan Masalah.....	6
C.Tujuan Penelitian.....	7
D.Kegunaan Penelitian	7
BAB II : TINJAUAN PUSTAKA	
A.Tinjauan Umum Tentang Peraturan Daerah	9
B.Tinjauan Umum Tentang Dewan Perwakilan Rakyat Daerah	21
C.Tinjauan Umum Tentang Asas Hukum	28
BAB III : METODE PENELITIAN	
A.Perspektif Pendekatan Penelitian	36
B.Ruang Lingkup Penelitian	37

C.Lokasi Penelitian.....	37
D.Variabel Penelitian	37
E. Jenis dan Sumber Data	38
F.Instrument Penelitian	38
G.Populasi dan Teknik Pengambilan Sampel.....	39
H.Teknik Pengumpulan Data	40
I.Teknik Analisis Data.....	41

BAB IV : EWEKTIVITAS PELAKSANAAN FUNGSI PEMBENTUKAN PERATURAN DAERAH PADA DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH PADA DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH BERDASARKAN ASAS KEPASTIAN HUKUM

A.Pelaksanaan Fungsi Pembentukan Peraturan Daerah pada Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Pasuruan	43
B.Kendala yang terjadi di Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Pasuruan dalam penyusunan pembuatan Peraturan Daerah yang Berkepastian Hukum	50
C.Upaya yang dilakukan dalam mengatasi kendala Penyusunan Pembuatan Peraturan Daerah.....	56

BAB V : PENUTUP

A.Kesimpulan.....	60
B.Saran.....	61

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN



DAFTAR LAMPIRAN

1. Surat Penetapan Bimbingan Skripsi
2. Berita Acara Bimbingan Skripsi
3. Kartu Konsultasi



DAFTAR TABEL

Tabel	Halaman
1.Rancangan Peraturan daerah yang diusulkan.....	55
2.Rancangan Peraturan Daerah yang disetujui menjadi Perda.....	56

