

**TINJAUAN YURIDIS TERHADAP LARANGAN
PEMBAKARAN SEBAGAI BENTUK PEMBUKAAN LAHAN
DALAM PERSPEKTIF TUJUAN HUKUM**

SKRIPSI

Program Sarjana

Program Studi : Ilmu Hukum



Diajukan Oleh :

NABILLA TUS SYAFIRA

NPM : 2174201001558

UNIVERSITAS MERDEKA PASURUAN

FAKULTAS HUKUM

2025

**TINJAUAN YURIDIS TERHADAP LARANGAN
PEMBAKARAN SEBAGAI BENTUK PEMBUKAAN LAHAN
DALAM PERSPEKTIF TUJUAN HUKUM**

SKRIPSI

Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan

Guna Mencapai Derajat Sarjana S - 1

Program Sarjana

Program Studi : Ilmu Hukum



Diajukan Oleh :

NABILLA TUS SYAFIRA

NPM : 2174201001558

UNIVERSITAS MERDEKA PASURUAN

FAKULTAS HUKUM

2025

Lembar Pengesahan

Skripsi ini telah disetujui

Tanggal : 12 Agustus 2025



Oleh :

Pembimbing I

Pembimbing II

Yudhia Ismail, S.H., M.Hum.

Kristina Sulatri, S.H., M.Hum.

TINJAUAN YURIDIS TERHADAP LARANGAN PEMBAKARAN SEBAGAI BENTUK PEMBUKAAN LAHAN DALAM PERSPEKTIF TUJUAN HUKUM

Dipersiapkan dan disusun oleh

NABILLA TUS SYAFIRA
NPM : 2174201001558

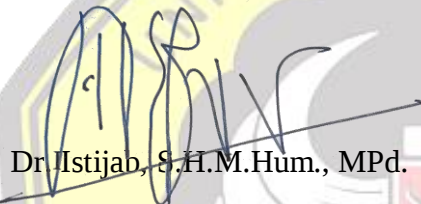
Telah dipertahankan didepan Dewan Penguji

Pada tanggal : 12 Agustus 2025

Susunan Dewan Penguji

Ketua Penguji

Anggota Dewan Penguji


Dr. Istijab, S.H.M.Hum., MPd.


Kristina Sulatri, S.H., M.Hum.

Sekretaris Penguji


Yudhia Ismail, S.H., M.Hum.

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan
Untuk memperoleh gelar sarjana

Tanggal:

Dekan Fakultas Hukum
Universitas Merdeka Pasuruan



Yudhia Ismail, S.H., M.Hum.

ABSTRAK

Dalam penelitian ini menjelaskan tentang pembakaran lahan sebagai metode pembukaan lahan masih sering dilakukan meskipun telah dilarang secara tegas dalam Pasal 69 ayat (1) Huruf h Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2009 tentang Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup. Pembukaan lahan dengan cara tebang bakar dapat menimbulkan dampak yang sangat kompleks yang tidak hanya berdampak terhadap ekologi tapi juga mengakibatkan kerusakan lingkungan hingga mencakup ke bidang-bidang yang lain. Penelitian ini bertujuan untuk mengkaji tinjauan yuridis terhadap larangan tersebut serta menganalisis tujuan hukum yang ingin dicapai dalam Pasal 69 ayat (1) Huruf h Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2009 tentang Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup tersebut. Selain itu, untuk menganalisis tinjauan yuridis terhadap larangan pembakaran lahan serta mengevaluasi tujuan hukum yang hendak dicapai berdasarkan perspektif teori Gustav Radbruch, yang mencakup keadilan, kepastian hukum, dan kemanfaatan.

Metode penelitian yang digunakan adalah yuridis-normatif dengan pendekatan analisis terhadap peraturan perundang-undangan dan pendekatan konseptual. Hasil penelitian menunjukkan larangan pembakaran lahan dalam Pasal 69 Ayat (1) Huruf h Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2009 tentang Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup bertujuan untuk mencegah kerusakan lingkungan, mengurangi dampak negatif, dan melindungi kesehatan masyarakat. Namun, Pasal 69 ayat (2) Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2009 tentang Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup memberikan pengecualian bagi masyarakat adat yang melakukan pembakaran lahan secara terbatas berdasarkan kearifan lokal, sepanjang tidak bertentangan dengan prinsip perlindungan lingkungan. Selain itu, ketentuan ini juga bertujuan untuk menegakkan prinsip kehati-hatian dan pembangunan berkelanjutan.

Adanya sanksi pidana dinilai lebih efektif dibandingkan sanksi administratif dalam menciptakan efek jera baik perseorangan maupun badan usaha. Dari perspektif tujuan hukum, larangan ini bertujuan untuk mencapai keadilan lingkungan, kepastian hukum, dan kemanfaatan bagi masyarakat luas. Namun, dalam praktiknya, kemanfaatan hukum belum sepenuhnya tercapai karena pembakaran lahan masih memberikan keuntungan ekonomi jangka pendek bagi pelaku, sementara kerugian lingkungan dan kesehatan ditanggung secara kolektif oleh masyarakat. Maka kemanfaatan menjadi dasar harus dapat mengevaluasi efektivitas hukum, bukan hanya dari sisi keberadaannya, tetapi dari sejauh mana hukum itu memberikan kebaikan nyata bagi masyarakat.

Kata kunci : Larangan Pembakaran, Pembukaan Lahan, Tujuan Hukum

PERNYATAAN
ORISINALITAS SKRIPSI

Bersama ini saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa :

1. Di dalam naskah skripsi ini baik sebagian maupun seluruhnya tidak terdapat karya ilmiah yang pernah disusun orang lain untuk memperoleh gelar akademik dari suatu perguruan tinggi.
2. Di dalam naskah skripsi ini tidak terdapat karya/pendapat yang pernah ditulis/dikutip orang lain kecuali disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.
3. Apabila dalam naskah skripsi ini ternyata terdapat unsur-unsur plagiat, saya bersedia untuk bertanggung jawab secara pribadi serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Pasuruan, 12 Agustus 2025

Mahasiswa,



NABILLA TUS SYAFIRA
NPM : 2174201001558

KATA PENGANTAR

Puji syukur ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa, atas rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis mampu menyelesaikan penyusunan skripsi dengan judul **“TINJAUAN YURIDIS TERHADAP LARANGAN PEMBAKARAN SEBAGAI BENTUK PEMBUKAAN LAHAN DALAM PERSPEKTIF TUJUAN HUKUM”** tepat pada waktunya.

Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat kelulusan pada Program Sarjana Strata I Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Merdeka Pasuruan.

Penulis menyadari penyusunan skripsi ini tidak akan selesai apabila tidak ada bantuan dari berbagai pihak, melalui kesempatan ini izinkan penulis menyampaikan rasa hormat, terima kasih dan penghargaan yang sebesar-besarnya kepada :

1. Rektor Universitas Merdeka Pasuruan Ibu Dr. Ir. Sulistyawati, M.P.
2. Dekan Fakultas Hukum Universitas Merdeka Pasuruan dan sekaligus sebagai Dosen Pembimbing I Bapak Yudhia Ismail, S.H., M.Hum.
3. Dosen Pembimbing II Ibu Kristina Sulatri, S.H., M.Hum.
4. Dosen Penguji Bapak Dr. Istijab, S.H.M.Hum., MPd.
5. Segenap dosen dan staf Fakultas Hukum Universitas Merdeka Pasuruan.
6. Keluarga tercinta atas segala doa yang selalu diberikan kepada penulis.
7. Kakak penulis Echi yang selalu menemani dan membantu selama proses penulisan skripsi ini.

8. Sahabat penulis Meytha, Hanifah dan teman-teman yang selalu memberi *support* dan semangat.
9. NPM 2161201003014 yang selalu membantu dan menemani saya dalam penulisan skripsi ini.
10. Serta segenap pihak yang turut mendukung dalam penulisan skripsi ini yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Akhirnya semoga penulisan ini dapat bermanfaat bagi penulis sendiri, akademisi, maupun semua pembaca pada umumnya.

Pasuruan, 12 Agustus 2025

Mahasiswa,


NABILLA TUS SYAHIRA
NPM : 2174201001558

DAFTAR ISI

Halaman

HALAMAN JUDUL

LEMBAR PENGESAHAN

LEMBAR PERSETUJUAN

ABSTRAK.....	i
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI.....	ii
KATA PENGANTAR.....	iii
DAFTAR ISI	v
LAMPIRAN	vii

BAB I : PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	11
C. Tujuan Penelitian.....	12
D. Kegunaan Penelitian	13

BAB II : TINJAUAN PUSTAKA

A. Tinjauan Umum Tentang Lingkungan Hidup, Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup.....	14
1. Pengertian Lingkungan Hidup, Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup	14
2. Prinsip-Prinsip Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup	17
3. Bentuk-bentuk Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup	24
B. Tinjauan Umum Tentang Pembukaan Lahan.....	29
1. Pengertian Pembukaan Lahan	29
2. Tujuan Pembukaan Lahan.....	30
3. Jenis-Jenis Pembukaan Lahan.....	31
4. Pembukaan Lahan Menurut Hukum.....	34

5. Korelasi Antara Pembukaan Lahan Dengan Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup	37
C. Tinjauan Umum Tentang Tujuan Hukum.....	40
1. Pengertian Tujuan Hukum	40
2. Teori Tujuan Hukum	43
3. Bentuk-Bentuk Tujuan Hukum	46
BAB III : METODE PENELITIAN	
A. Perspektif Pendekatan Penelitian	49
B. Ruang Lingkup Penelitian.....	50
C. Jenis dan Sumber Data.....	50
D. Teknik Pengumpulan Bahan Hukum.....	54
E. Teknik Analisis Bahan Hukum	55
BAB IV : TINJAUAN YURIDIS TERHADAP LARANGAN PEMBAKARAN SEBAGAI BENTUK PEMBUKAAN LAHAN DALAM PERSPEKTIF TUJUAN HUKUM	
A. Tinjauan Yuridis Terhadap Larangan Pembakaran Sebagai Bentuk Pembukaan Lahan	56
B. Tujuan Hukum Yang Hendak Dicapai Terkait Larangan Pembakaran Sebagai Bentuk Pembukaan Lahan	73
BAB V : PENUTUP	
A. Kesimpulan	79
B. Saran	80
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	

DAFTAR LAMPIRAN

1. Surat Penetapan Bimbingan Skripsi.
2. Berita Acara Bimbingan Skripsi.
3. Kartu Konsultasi Dosen Pembimbing I.
4. Kartu Konsultasi Dosen Pembimbing II.

