

**PERAN NOTARIS DALAM MEMBERIKAN BANTUAN HUKUM  
KEPADA AHLI WARIS YANG TIDAK MAMPU MEMBAYAR BIAYA  
PEMBUATAN AKTA WARIS**

**SKRIPSI**

Program Sarjana

Program Studi : Ilmu Hukum



Diajukan oleh :

**MERDIAN ENGGE DOKU BANI**

**NPM : 2274201001675**

**UNIVERSITAS MERDEKA PASURUAN  
FAKULTAS HUKUM**

**2026**

**PERAN NOTARIS DALAM MEMBERIKAN BANTUAN HUKUM  
KEPADA AHLI WARIS YANG TIDAK MAMPU MEMBAYAR BIAYA  
PEMBUATAN AKTA WARIS**

**SKRIPSI**

**Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan  
Guna Mencapai Derajat Sarjana S-1**

Program Sarjana  
Program Studi : Ilmu Hukum



Diajukan oleh :

**MERDIAN ENGGE DOKU BANI**

**NPM : 2274201001675**

**UNIVERSITAS MERDEKA PASURUAN  
FAKULTAS HUKUM**

**2026**

## LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi ini telah disetujui  
Tanggal :



Pembimbing I

Yudhia Ismail, S.H, M.Hum

Pembimbing II

Wiwin Ariesta S.H, M.H

**PERAN NOTARIS DALAM MEMBERIKAN BANTUAN HUKUM  
KEPADA AHLI WARIS YANG TIDAK MAMPU MEMBAYAR BIAYA  
PEMBUATAN AKTA WARIS**

Dipersiapkan dan disusun oleh :

**MERDIAN ENGGE DOKU BANI**

**NPM : 2274201001675**

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada Tanggal :

Susunan Dewan Penguji

Ketua Penguji,

Anggota Dewan Penguji,

Dr. Ronny Winarno, S.H., M.Hum.

Wiwini Ariesta S.H. M.H.

Sekretaris Penguji,

Yudhia Ismail, S.H., M.Hum.

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan  
Untuk memperoleh gelar sarjana

Tanggal :

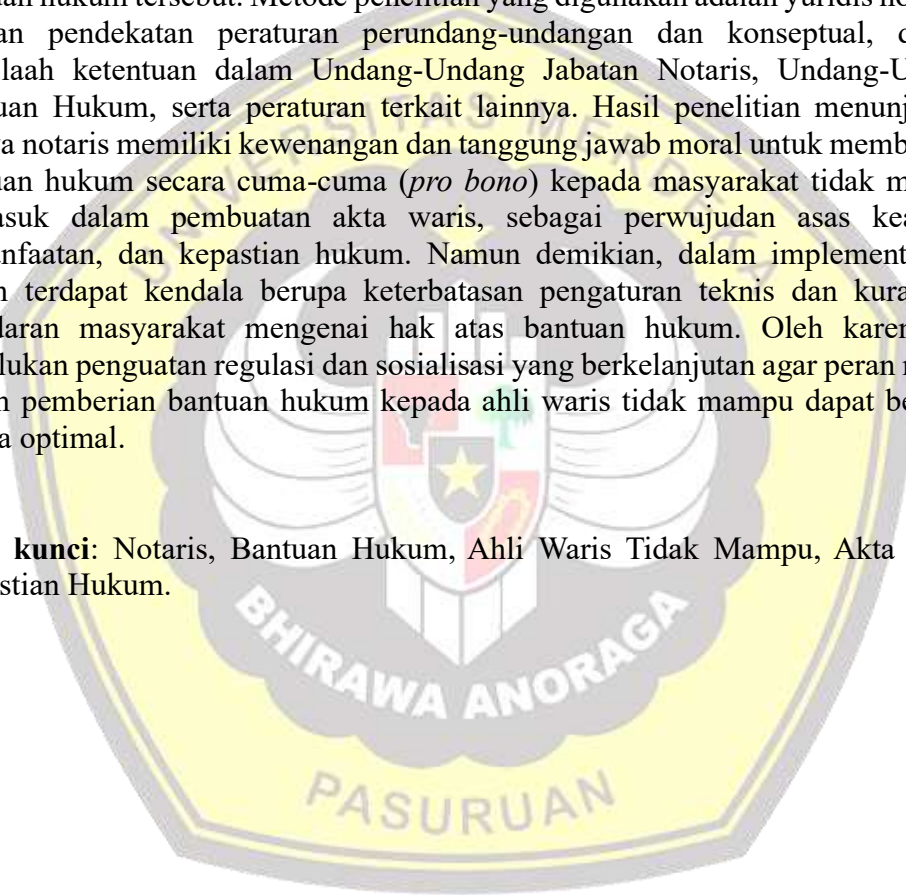
Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Merdeka Pasuruan

Yudhia Ismail, S.H., M.Hum.

## ABSTRAK

Notaris sebagai pejabat umum memiliki peran strategis dalam memberikan pelayanan hukum kepada masyarakat, termasuk kepada ahli waris yang tidak mampu secara ekonomi. Dalam praktiknya, pembuatan akta waris sering kali memerlukan biaya yang tidak sedikit, sehingga menjadi hambatan bagi ahli waris yang berasal dari golongan tidak mampu untuk memperoleh kepastian dan perlindungan hukum. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis peran notaris dalam memberikan bantuan hukum kepada ahli waris yang tidak mampu membayar biaya pembuatan akta waris, serta mengkaji dasar hukum dan bentuk pelaksanaan bantuan hukum tersebut. Metode penelitian yang digunakan adalah yuridis normatif dengan pendekatan peraturan perundang-undangan dan konseptual, dengan menelaah ketentuan dalam Undang-Undang Jabatan Notaris, Undang-Undang Bantuan Hukum, serta peraturan terkait lainnya. Hasil penelitian menunjukkan bahwa notaris memiliki kewenangan dan tanggung jawab moral untuk memberikan bantuan hukum secara cuma-cuma (*pro bono*) kepada masyarakat tidak mampu, termasuk dalam pembuatan akta waris, sebagai perwujudan asas keadilan, kemanfaatan, dan kepastian hukum. Namun demikian, dalam implementasinya masih terdapat kendala berupa keterbatasan pengaturan teknis dan kurangnya kesadaran masyarakat mengenai hak atas bantuan hukum. Oleh karena itu, diperlukan penguatan regulasi dan sosialisasi yang berkelanjutan agar peran notaris dalam pemberian bantuan hukum kepada ahli waris tidak mampu dapat berjalan secara optimal.

**Kata kunci:** Notaris, Bantuan Hukum, Ahli Waris Tidak Mampu, Akta Waris, Kepastian Hukum.



**PERNYATAAN**  
**ORISINALITAS SKRIPSI**

Bersama ini saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa :

1. Di dalam naskah skripsi ini baik sebagian maupun seluruhnya tidak terdapat karya ilmiah yang pernah disusun orang lain untuk memperoleh gelar akademik dari suatu perguruan tinggi.
2. Di dalam naskah skripsi ini tidak terdapat karya pendapat yang pernah ditulis/dikutip orang lain kecuali disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.
3. Apabila dalam naskah skripsi ini ternyata terdapat unsur-unsur plagiat, saya bersedia untuk bertanggung jawab secara pribadi serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Pasuruan, 1 Januari 2026  
Penulis



**MERDIAN ENGGE DOKU BANI**

**NPM : 2274201001675**

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa, atas segala rahmat, karunia, dan tuntunan-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi yang berjudul **“PERAN NOTARIS DALAM MEMBERIKAN BANTUAN HUKUM KEPADA AHLI WARIS YANG TIDAK MAMPU MEMBAYAR BIAYA PEMBUATAN AKTA WARIS.”**

Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1) Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Merdeka Pasuruan.

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini tidak akan terselesaikan tanpa bantuan, bimbingan, dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis menyampaikan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Rektor Universitas Merdeka Pasuruan, Ibu Dr. Ir. Sulistyawati, M.P.
2. Dekan Fakultas Hukum Universitas Merdeka Pasuruan Bapak Yudhia Ismail, S.H., M.Hum sekaligus Dosen Pembimbing I yang telah banyak memberikan masukan dan arahan kepada penulis;
3. Ibu Wiwin Ariesta, S.H, M.H. selaku Dosen Pembimbing II yang telah banyak memberikan ilmu, bimbingan, arahan, dan motivasi kepada penulis;
4. Bapak Dr. Ronny Winarno, SH., MHum selaku ketua penguji skripsi yang telah banyak memberikan ilmu, bimbingan dan motivasi kepada penulis;
5. Segenap Dosen dan Staf Fakultas Hukum Universitas Merdeka Pasuruan;

6. Untuk Istriku tercinta Yurike Kurniawati, dua bocil kesayangan daddy, Lovely dan Axel Lie, atas doa, kasih sayang, cinta dan dukungan moral maupun material yang tak ternilai.
7. Untuk teman baik yang selalu menjengkelkan, Wijaya Tri Marta, atas masukan, kritik, dan saran yang sangat-sangat membantu dalam proses pengerjaan skripsi ini.
8. Untuk Teman-teman seperjuangan di Fakultas Hukum, atas kebersamaan, semangat, dan dukungan selama proses perkuliahan hingga penyusunan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, oleh karena itu, kritik dan saran yang membangun dari berbagai pihak penulis harapkan untuk kesempurnaan skripsi ini. Semoga penelitian ini dapat bermanfaat bagi kita semua.

Pasuruan, 21 November 2025  
Penulis

**MERDIAN ENGGE DOKU BANI**  
**NPM : 2274201001675**

## DAFTAR ISI

### Halaman

#### LEMBAR PENGESAHAN

ABSTRAK .....i

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI.....ii

KATA PENGANTAR.....iii

DAFTAR ISI ..... v

DAFTAR BAGAN .....vii

#### BAB I : PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah ..... 1

B. Identifikasi dan Perumusan Masalah ..... 12

C. Tujuan Penelitian ..... 13

D. Kegunaan Penelitian ..... 13

#### BAB II : TINJAUAN PUSTAKA

##### A. Tinjauan Tentang Notaris

1. Pengertian Notaris ..... 16

2. Fungsi dan Peran Notaris..... 20

3. Kode Etik Profesi Notaris..... 22

##### B. Tinjauan Umum Tentang Bantuan Hukum

1. Pengertian Bantuan Hukum..... 26

2. Dasar dan Prinsip Bantuan Hukum ..... 29

3. Bantuan Hukum Oleh Notaris ..... 31

##### C. Tinjauan Umum Tentang Ahli Waris Dan Akta Waris

1. Pengertian Ahli Waris ..... 35

2. Pengertian dan Fungsi Akta Waris..... 36

|                                                                                                                                              |    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 3. Biaya Pembuatan Akta Waris .....                                                                                                          | 37 |
| <b>BAB III : METODE PENELITIAN</b>                                                                                                           |    |
| A. Perspektif Pendekatan Penelitian.....                                                                                                     | 41 |
| B. Ruang Lingkup Penelitian .....                                                                                                            | 46 |
| C. Jenis Dan Sumber Data.....                                                                                                                | 46 |
| D. Teknik Pengumpulan Bahan Hukum .....                                                                                                      | 49 |
| E. Teknik Analisis Bahan Hukum .....                                                                                                         | 50 |
| <b>BAB IV : PERAN NOTARIS DALAM MEMBERIKAN BANTUAN</b>                                                                                       |    |
| <b>HUKUM KEPADA AHLI WARIS YANG TIDAK MAMPU</b>                                                                                              |    |
| <b>MEMBAYAR BIAYA PEMBUATAN AKTA WARIS</b>                                                                                                   |    |
| A. Prinsip-Prinsip Pemberian Bantuan Hukum Oleh Notaris Terhadap<br>Ahli Waris Yang Tidak Mampu Membayar Biaya Pembuatan Akta<br>Waris ..... | 52 |
| B. Mekanisme Pemberian Bantuan Hukum Oleh Notaris Kepada Ahli<br>Waris Dalam Pembuatan Akta Waris .....                                      | 64 |
| <b>BAB V : PENUTUP</b>                                                                                                                       |    |
| A. Kesimpulan .....                                                                                                                          | 81 |
| B. Saran .....                                                                                                                               | 82 |
| <b>DAFTAR PUSTAKA</b>                                                                                                                        |    |

## DAFTAR BAGAN

|                                                                            |    |
|----------------------------------------------------------------------------|----|
| Bagan 1 Bagan Konsep Penelitian .....                                      | 42 |
| Bagan 2 Mekanisme pemberian bantuan hukum oleh notaris kepada ahli waris . | 65 |

